

新余市财政局

余财购投诉〔2023〕4号

新余市环卫处主城区垃圾分类果皮箱 塑料垃圾桶等采购安装项目 投诉处理决定书

一、项目编号：JXJC2023-GPXLJT

二、项目名称：新余市环卫处主城区垃圾分类果皮箱、塑料垃圾桶等采购安装项目

三、相关当事人名称

投诉人：浙江恒来工贸有限公司

地址：浙江省丽水市缙云县新建镇洋山工业功能区四号地块

被投诉人1：江西杰诚招标代理有限公司

地址：新余市仙来西大道紫燕路76号二楼

被投诉人2：新余市环境卫生管理处

地址：江西省新余市渝水区青年路

四、基本情况

(一) 采购代理机构江西杰诚招标代理有限公司接受采购人新余市环境卫生管理处的授权委托，对新余市环境卫生管理处的主城区垃圾分类果皮箱、塑料垃圾桶等安装项目（下称“本项目”）开展电子化公开招标。2023年6月30日，在江西省公共资源交易平台发布采购公告；2023年7月5日，投诉人获取采购文件；2023年7月13日，投诉人向被投诉人提出质疑；2023年7月24日，被投诉人就质疑事项作出答复；2023年7月28日，投诉人对质疑答复不满意，向本机关进行投诉。经依法对本项目政府采购活动中的相关材料进行审查，现本投诉案已审查终结。

(二) 投诉人称

投诉事项1：采购的塑料垃圾袋尺寸与国家标准尺寸严重不符，招标文件技术参数要求（厚度 ≥ 0.025 丝）远低于国家标准。与实际需要不相适应，设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应。

投诉事项2：招标文件三分类不锈钢果壳箱参数要求第6.内胆以及201不锈钢板原材料性能优越性等技术参数要求自相矛盾，前后不一，评分办法一个因素反复评审。

投诉事项3：招标文件采购需求技术参数要求：（1）垃圾桶身前后两面为凹面设计，左右两侧为凸面设计；（2）检验报告须带有对应垃圾桶正面、侧面、背面及底部的实物照片、报告参数及照片；（3）垃圾投放口：为确保投口的光滑度投口需采用双层

制作工艺；（4）配置烟蒂收集盒有害垃圾收集盒各一只，采用镀锌板材质等事项，属于变相设置资格条件，排斥潜在投标人。

投诉事项 4：招标文件综合评分标准关于检测报告的评审中：

（1）塑料垃圾桶性能试验标准参照《电工电子产品环境试验》，与实际采购需求不相适应，具有排斥性；（2）三分类果壳箱 201 不锈钢管和膨胀螺丝原材料性能检测标准试验时长超出最高 1000 小时的标准试验时间，也超出了采购质保需求 2 年，与采购需要不相适应，属变相设置资格条件，排斥潜在投标人。

投诉请求：依法修改招标文件后重新开展招标活动。

（三）被投诉人 1 称：

1. 对于投诉事项 1：招标文件垃圾袋技术参数要求中对容量 240L 和容量 40L 的垃圾袋厚度要求为厚度： ≥ 0.025 丝经过投诉人质疑后已经修改为容量 240L 和容量 40L 的垃圾袋厚度要求为厚度： $\geq 0.025\text{mm}$ 。

2. 对于投诉事项 2、投诉事项 3：评审因素的设定与产品的质量相关，我们通过设置正偏离来选取优质的原材料，不存在技术参数要求自相矛盾，前后不一，评分办法一个因素反复评审的问题以及变相设置资格条件，排斥潜在投标人。

3. 对于投诉事项 4：（1）为能采购优质的货物，产品材质和膨胀螺丝属于三分类果壳箱的核心部件，其材质性能和垃圾腐蚀性要求是重要考核指标；（2）产品通过盐雾试验，可以模拟这些腐蚀性因素对材料的影响，从而检测材料的耐腐蚀性，盐雾试验

耐腐蚀性的试验时间设置越长，可以更好的验证耐腐蚀防护措施的效果，延长其使用寿命。若是盐雾试验耐腐蚀性的时长只规定在1000小时以内不能保证产品的耐腐蚀性；（3）经采购需求调查，满足评审因素设置的这些条件产品有三家以上；经投诉质疑，已经修改了高低温的时间标准以及盐雾试验耐腐蚀性时间等评分标准。

五、处理依据及结果

经查：本投诉案受理后，被投诉人于2023年7月28日在江西省公共资源交易平台发布流标结果公示，因需要对原招标文件的采购需求和综合评分标准进行修改，本项目暂停采购，择日重新挂网采购，项目流标；8月1日，被投诉人发布项目第二次（项目编号：JXJC202306-GPXLJT-1）公开招标公告；8月16日，项目发布更正商务要求及综合评分标准等变更公告，更正了招标文件部分内容；项目尚未开标。

关于投诉事项1：根据塑料垃圾袋国家标准（GB/T 24454-2009）塑料垃圾袋厚度标准在0.01-0.04mm之间，原招标文件垃圾袋技术参数要求厚度 ≥ 0.025 丝，低于国家标准值，参数设置与采购需要不相适应，投诉事项予以支持，但原招标文件已经失效，项目重新开展了采购活动，且变更后的招标文件更正为“厚度 $\geq 0.025\text{mm}$ ”。故，投诉事项1成立，不影响采购结果。

关于投诉事项2：评审因素的设定应当与产品的质量相关，尽量细化和量化，且与相应的商务条件和采购需求对应。采购需求

可以设置产品及其部件的工艺、材质等技术参数要求以及将产品材料性能正偏离作为评审因素。招标文件未发现存在投诉事项所涉技术参数要求自相矛盾，同一因素反复评审等情形。故，投诉事项 2 不成立。

关于投诉事项 3: 采购需求可以对产品及其部件的工艺、材质、设计功能等设置技术参数要求，并提供产品检验报告符合性审查。另，原招标文件已经失效，项目重新开展了采购活动，且变更后的招标文件对配置烟蒂收集盒更正为采用镀锌板材质或不锈钢材质。现有证据不足以证明招标文件存在变相设置资格条件，排斥潜在投标人的情形。故，投诉事项 3 不成立。

关于投诉事项 4: (1) 塑料垃圾桶材质塑料性能适用试验标准为《塑料耐液体化学试剂性能的测定》(GB/T 11547-2008)。原招标文件综合评分标准要求塑料垃圾桶性能优越性试验标准参照《电工电子产品环境试验》，与采购需求不相适应，投诉事项予以支持；(2) 根据《人造气氛腐蚀试验 盐雾试验》(GB/T 10125-2021) 盐雾试验耐腐蚀试验周期推荐最长周期为 1008h。原招标文件评分标准三分类果壳箱性能优越性要求盐雾试验耐腐蚀时间 ≥ 2000 小时或以上的评分项，远超国家行业检测标准通常试验周期，属于以提供特定或特殊检测报告的不合理条件限制或排斥潜在供应商，投诉事项予以支持。现原招标文件已经失效，项目重新开展了采购活动，且重新发布的招标文件已对投诉所涉产品耐高温时间调整为 65℃，盐雾试验耐腐蚀性试验周期调整为 1000

小时以内，以及删除参照《电工电子产品环境实验》标准，调整为《塑料耐液体化学试剂性能的测定》标准。故，投诉事项4成立，不影响采购结果。

综上所述，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条第（二）项、第三十一条之规定，投诉事项2、3缺乏事实依据，不成立；投诉事项1、4经查证属实，认定成立，因招标文件已重新修改发布，不影响采购结果。因此，本机关决定：继续开展采购活动。

六、其他补充事宜

如对上述处理决定不服，可以自接到本投诉处理决定书之日起60日内向新余市人民政府申请行政复议或6个月内向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。



新余市财政局办公室

2023年9月4日印发
